



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă
Împreună clădim comunitățile viitorului

CENTRALIZATOR RĂSPUNSURI AM

Ghidul solicitantului “ SPRIJIN PENTRU INFRASTRUCTURA DE AFACERI - PARCURI INDUSTRIALE” DIN CADRUL PROGRAMULUI TRANZIȚIE JUSTĂ 2021-2027

Aspecte identificate ca urmare a solicitărilor	Răspuns AMPDDTJ
Documentație tehnico-economică lipsă de la secțiunea: 7.4 Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii	<p>Documentatia tehnico-economică nu lipsește de la punctul. 7.4 Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii, ea este inclusă în cadrul punctului 4. Declarația Unică (Odată cu generarea și semnarea declarației unice, solicitantul nu mai este obligat să depună documente doveditoare, cu excepția acelor documente și anexe solicitate prin prezentul ghid care urmează a fi depuse împreună cu cererea de finanțare și care sunt evaluate în etapa de evaluare tehnică și financiară a proiectului).</p> <p>În cadrul subpunctului 27. din cadrul punctului A. Declarația Unică: Proiectul trebuie să aibă elaborată documentația tehnică la nivelul DALI/SF (Documentația de avizare a lucrărilor de intervenție/ Studiu de fezabilitate) în conformitate cu prevederile HG nr. 907/2016, cu modificările și completările ulterioare.</p>



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă
ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

Cheltuieli eligibile referitoare la
procentele de 10-20% aferente
drumurilor de acces către parcurile
industriale și utilități

Cheltuielile eligibile prevăzute în ghidul solicitantului au fost aprobate în baza prevederilor art.29, alin.(5) și alin (7) lit.c) din cadrul Ordinului ministrului investițiilor și proiectelor europene privind aprobarea Schemei de ajutor de stat și de minimis pentru dezvoltarea antreprenoriatului prin finanțarea înființării și dezvoltării parcurilor industriale nr. 5748/2025, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 1073/2025:

Art.29 - (5) Cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiție finanțat includ: alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu gaze naturale, agent termic, energie electrică, telecomunicații, care se execută pe amplasamentul delimitat, din punct de vedere juridic, ca aparținând obiectivului de investiție, precum și cheltuielile aferente racordării la rețelele de utilități și sunt eligibile în limita a maximum 10% din costurile eligibile cu investiția de bază. Această categorie de cheltuieli poate fi alocată corespunzător în vederea satisfacerii necesităților proiectului împreună cu cheltuielile prevăzute la alin. (7) lit. c), într-un procent de maximum 20% din costurile eligibile cu investiția de bază, în condițiile prevăzute în Ghidul solicitantului.

Art.29 - (7) Cheltuielile pentru lucrări de construcție au în vedere următoarele categorii:

c) construirea/extinderea/modernizarea drumurilor de acces către parcurile industriale în limita a 10% din costurile eligibile cu investiția de bază – aceste cheltuieli pot fi considerate eligibile numai în cazul în care se poate argumenta că valorificarea proiectului este afectată de infrastructura de acces deficitară;

Dispozițiile menționate reglementează exclusiv cheltuielile aferente drumurilor de acces către parcurile industriale și cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiție, în limitele procentuale stabilite de cadrul normativ aplicabil.

Reglementările cuprinse în schema de ajutor de stat amintită sunt în acord cu prevederile Legii nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, care stabilesc condițiile pe care terenul aferent acestui tip de investiție trebuie să le îndeplinească la momentul depunerii cererii pentru conferirea titlului prevăzut de lege, respectiv să aibă acces la un drum european și/sau național și/sau județean și/sau șosele ocolitoare de centură; în cazul situării în intravilanul unităților administrativ-teritoriale, parcurile industriale trebuie să aibă acces la străzi care permit ușor accesul și circulația cu autovehicule pentru transportul de mărfuri.

Mai mult, stabilirea unor limite procentuale pentru acest tip de activități care deserveșc funcționării parcurilor industriale, dar care sunt conexe investiției inițiale, astfel cum este definită în Regulamentul (UE) nr. 651/2014, au rolul de a sprijini solicitantul finanțării în a realiza un proiect integrat pentru a îndeplini condițiile legale necesare obținerii titlului de parc industrial, dar cu efectuarea unor cheltuieli care să deservească prioritar investiției inițiale. În același sens, au fost stabilite limite procentuale și pentru asigurarea utilităților necesare funcționării parcului industrial, AM acordând solicitantului finanțării



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă

Împreună clădim comunitățile viitorului

	<p>posibilitatea de a dimensiona cheltuielile în funcție de constrângerile tehnice aferente investiției.</p> <p>În aplicarea prevederilor art. 29 alin. (5) și alin. (7) lit. c) din Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 5748/2025, limitarea procentuală de 10% / 20% se aplică exclusiv cheltuielilor aferente construirii, modernizării sau extinderii drumurilor de acces către parcurile industriale, precum și cheltuielilor pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiție, fără a viza drumurile interioare ale parcului industrial (drumuri de incintă), acestea fiind parte integrantă a infrastructurii interne a obiectivului finanțat.</p> <p>În consecință, cheltuielile aferente drumurilor de incintă ale parcului industrial se circumscriu investiției de bază și nu intră sub incidența limitărilor procentuale prevăzute pentru drumurile de acces către parcurile industriale, astfel cum acestea sunt reglementate de art. 29 alin. (5) și alin. (7) lit. c) din Ordinul nr. 5748/2025.</p> <p>Totodată, menționăm că rețelele tehnico-edilitare cuprinse în infrastructura parcului industrial, în conformitate cu prevederile art. 3, pct. 12, din cadrul Legii nr. 186 din 25 iunie 2013, privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, realizate în interiorul parcului industrial reprezintă componente ale infrastructurii obiectivului de investiții și sunt necesare funcționării acestuia. În cazul parcurilor industriale, obiectivul investiției poate fi reprezentat fie de edificarea unei clădiri/unor imobile, fie de infrastructura parcului, după caz. Prin urmare, obiectele/componentele (de ex. un bazin de retenție, o stație de pompare, un sistem de drenaj, rețele etc.) realizate pe amplasamentul delimitat sunt elemente structurale ale infrastructurii parcului, fără de care acesta nu poate funcționa și nu poate fi acreditat conform prevederilor legale (art. 6, alin. 4 și art. 9, alin. 2 din Legea 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale).</p> <p>Acestea nu constituie cheltuieli pentru asigurarea utilităților în sensul art. 29, alin. (5) din cadrul Ordinului ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 5748/2025 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat și de minimis pentru dezvoltarea antreprenoriatului prin finanțarea înființării și dezvoltării parcurilor industriale, ci elemente ale investiției de bază, fiind parte integrantă a infrastructurii parcului industrial.</p> <p>Limitarea de 10% prevăzută la art. 29 alin. (5) din Ordinul nr. 5748/2025, se referă la cheltuieli pentru asigurarea serviciilor de utilități publice (bransamente, racorduri și infrastructura necesară conectării la rețelele existente), nu la infrastructura tehnico-edilitară care face parte integrantă din obiectivul de investiții.</p>
Ce documente sunt considerate acceptabile pentru demonstrarea creării locului de muncă minim obligatoriu	În ceea ce privește punctarea suplimentară în cadrul etapei de evaluare tehnică și financiară, aferentă numărului de locuri de muncă nou create, prin care solicitantul este obligat să creeze noi locuri de muncă (minimum 1 loc de muncă), direct în cadrul UIP, ce trebuie menținute inclusiv pe perioada de durabilitate a proiectului (5 ani de la efectuarea plății finale în cadrul contractului de finanțare) sau indirect în cadrul



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă

ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

	<p>întreprinderilor care urmează să facă parte din parc în calitate de acționari, facem următoarele precizări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - noile locuri de muncă direct create în cadrul Unității de Implementare a solicitantului, reprezentat de UAT vor fi demonstrate pe baza organigramei UAT-ului, a contractului de muncă și a fișei de post; - noile locuri de muncă indirect create pentru activitatea de management a proiectului, ale solicitantului în calitate de acționar, în cadrul întreprinderii parcului industrial din care urmează să facă parte, vor fi demonstrate pe baza organigramei parcului industrial, a contractului de muncă și a fișei de post.
<p>Solicitarea de implementare a două cereri de finanțare cu două proiecte și două locații diferite pentru același parc industrial</p>	<p>În conformitate cu prevederile Ordinului ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 5748/2025 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat și de minimis pentru dezvoltarea antreprenoriatului prin finanțarea înființării și dezvoltării parcurilor industriale sunt finanțabile parcurile industriale, infrastructura de afaceri constituită conform dispozițiilor Legii nr. 186/2013, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Conform prevederilor art. 5, alin.(2), litera c) ale Legii nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, cu modificările și completările ulterioare, terenul aferent parcului industrial este eligibil numai dacă are o suprafață compactă, cu excepția suprafețelor traversate de căi de transport, suprafață de minimum 5 hectare.</p> <p>Astfel, două amplasamente distincte nu pot face parte din același parc industrial dacă nu formează o suprafață compactă. Chiar dacă administratorul este același - SC SA - fiecare ordin creează un parc industrial distinct din punct de vedere juridic, astfel există două parcuri industriale diferite administrate de aceeași societate comercială, nu un parc cu două locații. În concluzie, SC SA administrează două parcuri industriale.</p> <p>De asemenea, conform Anexei nr. 9 - Grila de evaluare din Ghidul solicitantului, nu este posibilă agregarea mai multor documentații tehnice și nu sunt prevăzute mecanisme de ponderare sau mediere a punctajelor între mai multe proiecte de parcuri.</p> <p>Evaluarea cumulată a două parcuri ar presupune fie evaluarea selectivă a unuia singur (ceea ce ar fi neconform), fie o medie artificială a punctajelor (ceea ce nu este prevăzut procedural).</p> <p>În acest sens, pentru a fi finanțabile cele două parcuri industriale (...) - investiții distincte/independente, trebuie să existe două documentații tehnico-economice separate. În aceste condiții, se pot depune două cereri de finanțare, una pentru parcul industrial cu locația și una pentru parcul industrial cu locația</p>
<p>Eligibilitatea TVA</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 31, alin. (1) și (2) din Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 5748/2025 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat și de minimis pentru dezvoltarea</p>



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă
ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

	<p>antreprenoriatului prin finanțarea înființării și dezvoltării parcurilor industriale:</p> <p>(1) Pentru ajutorul de stat regional, taxa pe valoarea adăugată este eligibilă doar dacă aceasta este nedeductibilă/nerecuperabilă, indiferent de valoarea proiectului, conform art. 7 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014.</p> <p>(2) Pentru ajutorul de minimis, taxa pe valoarea adăugată este eligibilă conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 2.831/2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.32, litera b) din actul administrativ mai sus menționat:</p> <p>Sunt considerate neeligibile pentru ajutor de stat și de minimis următoarele categorii de cheltuieli și activități: (...)</p> <p>b) taxa pe valoarea adăugată (TVA), cu excepțiile de la art. 31 și în conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului.</p> <p>Astfel, pentru ajutorul de stat regional, în condițiile în care aplicant este UAT....., instituție neplătitoare de TVA, TVA-ul poate fi eligibil pentru categoriile de cheltuieli eligibile, dacă sumele aferente TVA nu pot fi recuperate prin mecanismul de rambursare conform legislației fiscale naționale sau din alte finanțări nerambursabile.</p>
Macheta financiară - neconcordanțe	<p>Macheta financiară reprezintă un document cadru, anexă la Cererea de finanțare care permite introducerea anumitor date în mod manual pentru a reflecta bugetul și devizul investiției conform Planului de afaceri, anexa 5a la Cererea de finanțare.</p> <p>De asemenea, eligibilitatea cheltuielilor este stabilită în Ghidul solicitantului, Secțiunea 5.3.2 Categoriile și plafoane de cheltuieli eligibile.</p> <p>Macheta financiară reprezintă un model orientativ la nivelul ghidului solicitantului, care se va adapta tipului de proiecte (fără preluare automată a sumelor din buget), sheet-ul numărul 6 fiind util pentru corespondența cu categoriile de cheltuieli din MySMIS. Secțiunea 5.2.3 Activitatea de bază din Ghidul solicitantului stabilește acțiunile considerate incluse în activitatea de bază, precum și cele asimilate acesteia. Secțiunea 5.3.2 Categoriile și plafoane de cheltuieli eligibile stabilește costurile directe care sunt direct legate de punerea în aplicare a proiectului, precum și cele indirecte - cheltuieli care sprijină transversal implementarea proiectului, acestea reprezentând cheltuieli de consultanță pentru pregătirea documentației de proiect și pentru managementul proiectului (ex. management pentru obiectivul de investiții, cheltuieli cu salariile echipei de implementare UIP, organizarea procedurilor de achiziție, monitorizare și raportare) precum și</p>



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă
ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

	<p>cheltuieli pentru informare și publicitate, cumulate în limita a 7% din costurile directe eligibile.</p>
<p>Macheta financiară - completare parteneriat</p>	<p>Macheta financiară aferentă cererii de finanțare se completează la nivel de proiect, nu la nivel de entitate juridică individuală (lider sau parteneri).</p> <p>Aceasta are rolul de a reflecta: valoarea totală a investiției propuse, structura costurilor eligibile și neeligibile, sursele de finanțare, contribuția financiară totală necesară implementării proiectului.</p> <p>În cazul proiectelor depuse în parteneriat/ Consorțiu conform OUG nr 57/2019, datele financiare înscrise în macheta financiară de către liderul de proiect: includ cumulativ contribuțiile financiare ale tuturor partenerilor, reflectă angajamentele financiare asumate prin Acordul de parteneriat, nu se raportează exclusiv la situația financiară individuală a liderului.</p> <p>Liderul de parteneriat are rolul procedural de unic, atât de interlocutor cu Autoritatea de Management PDDTJ, cât și de responsabil pentru depunerea cererii, însă macheta financiară nu evaluează exclusiv capacitatea financiară individuală a liderului, ci fezabilitatea financiară a investiției ca ansamblu.</p> <p>Acordul de parteneriat detaliază: responsabilitățile fiecărui partener, contribuțiile financiare, mecanismul de asigurare a cofinanțării proiectului.</p> <p>Aceste contribuții sunt agregate și prezentate unitar în macheta financiară, astfel încât: evaluarea să se realizeze pe baza impactului și sustenabilității proiectului și nu pe baza capacității financiare individuale a fiecărui UAT , în calitate de partener.</p>
<p>Criteriu ETF - Gradul de ocupare al parcului industrial</p>	<p>Conform subcriteriului A1. din cadrul grilei se prevede în detaliu pentru obținerea punctajului maxim:</p> <p>”Gradul de ocupare/Rată de utilizare pentru facilitățile nou create și finanțate din cadrul parcului industrial după finalizarea investiției inițiale (la încheierea celui de-al 3-lea an fiscal de la finalul anului în care a fost finalizată implementarea proiectului) - conform planului de afaceri prezentat.</p> <p>Punctarea cu 0 puncte la acest criteriu, va conduce la respingerea cererii de finanțare dacă la încheierea perioadei de 3 ani fiscali de la încheierea anului în care a fost finalizată investiția, gradul de ocupare nu este de cel puțin 1 rezident (parc industrial) (...).</p> <p>În cazul în care numărul de ocupanți ai parcului industrial este mai mic de 1 rezident, se vor acorda 0 puncte, cererea de finanțare fiind respinsă, indiferent de gradul de ocupare al parcului industrial creat/modernizat/extins”.</p> <p>Astfel, proiectul va fi evaluat în funcție de procentul declarat în Planul de afaceri și care va fi corelat cu veniturile din chirii anticipate, începând cu al patrulea an de implementare din Planul Investițional, sheetul 7</p>



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă

ÎmprEUnă clădim comunitățile viitorului

	din macheta financiară.
Anul de referință al situațiilor financiare	La data aprobării ghidului prin care a fost lansat apelul „Sprijin pentru infrastructura de afaceri - Parcuri industriale, PTJ” este anul anterior a fost 2024 chiar dacă deschiderea MySmis2021 va fi în 2026.
Secțiunea 5.2.1 Identificarea întreprinderilor care prin domeniul de activitate, cifra de afaceri și numărul de angajați vor contribui la obiectivul specific prevăzut	Domeniile de activitate eligibile sunt cele prevăzute în PTTJ și aprobate la nivel de județ
Secțiunea 7.4 Anexe și documente obligatorii la depunerea cererii, - „Documentele menționate în cadrul acestui secțiunii sunt necesare pentru etapa de evaluare tehnico-financiară a proiectului, iar lipsa unora dintre ele conduce automat la respingerea cererii de finanțare dacă fac parte din categoria documentelor pentru care această mențiune este cuprinsă în Anexa nr. 9. la ghid - Grila de evaluare tehnico - financiară” -	Grila ETF reprezintă documentul prin care cererile de finanțare sunt evaluate în vederea primirii unui punctaj și nu reprezintă un document care să stabilească eligibilitatea proiectului. Documentele de eligibilitate sunt asumate de solicitant prin declarația unică depusă iar existența lor este verificată ulterior în etapa de contractare. Cu toate acestea documentele care stau la baza evaluării tehnico-financiare trebuie depuse de solicitant odată cu cererea de finanțare (documentația tehnico-economică împreună cu planul de afaceri precum și toate documentele solicitate prin Anexa 7.4)
Grila ETF - Criteriul C1 "a) Indicatorii financiari la 5 ani de la finalizarea investiției: Rata de solvabilitate > 1.5 și Rata lichidității > 1 și Rata profitului din exploatare > 0 % Indicatori care nu se regăsesc în macheta și Planul de afaceri	Criteriul C1 din Grila ETF se aplică proiectelor fundamentate pe un plan de afaceri, în care: veniturile sunt estimate la nivel de piață, cheltuielile sunt analizate per ansamblu, la nivelul operării parcului industrial, fără a fi strict condiționate de gradul de ocupare imediat cu rezidenți. Indicatorii: rata solvabilității, rata lichidității, rata profitului din exploatare nu sunt calculați automat în machetă, însă trebuie detaliați de solicitant în: Planul de afaceri, Secțiunea „Analiză financiară”, în vederea punctării lor în cadrul grilei ETF. Modelul de Plan de afaceri (Anexa nr 5a) prevede explicit, la Capitolul 5 - Analiza și previziunea financiară, faptul că: „Analiza financiară cuprinde următoarele seturi de date și analize din care rata de solvabilitate, rata profitului din exploatare și rata lichidității sunt parte a analizei financiare din cuprinsul documentației



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă
Împreună clădim comunitățile viitorului

	<p>tehnice (SF/DALI) aferente investiției propuse.”</p> <p>Prin urmare: indicatorii financiari nu sunt calculați la nivelul UAT-ului ca instituție publică, ci sunt estimați prospectiv, pe baza: veniturilor din exploatarea parcului industrial (concesiuni, chirii, servicii prestate rezidenților), costurilor de operare și administrare, structurii investiției rezultate din SF/DALI.</p> <p>Acești indicatori sunt analizați în mod integrat în: Planul de afaceri, Secțiunea „Analiza financiară”, pe baza proiecțiilor financiare aferente exploatării parcului industrial.</p> <p>Criteriul C1 din Grila ETF nu presupune existența unui business activ la momentul depunerii cererii, ci: evaluează viabilitatea economică a infrastructurii nou create; capacitatea acestora de a genera venituri suficiente pentru: acoperirea costurilor de operare, menținerea infrastructurii, asigurarea sustenabilității pe termen mediu și lung.</p> <p>În acest sens: veniturile sunt estimate la nivel de piață; cheltuielile sunt analizate global, la nivelul exploatării parcului, și nu în funcție exclusiv de gradul de ocupare inițial; indicatorii financiari sunt instrumente de analiză a sustenabilității și nu reprezintă condiții de eligibilitate stricte.</p>
<p>Infrastructura rutieră internă realizată în cadrul investiției inițiale care deservește hale nou construite și parcele neocupate precum și rețelele interne de utilități (plafon 10%)</p>	<p>Având în vedere complexitatea investițiilor aferente dezvoltării infrastructurii de afaceri - parcuri industriale, este necesară elaborarea unei documentații tehnico-economice mature, în conformitate cu prevederile HG nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Documentația tehnico-economică trebuie să fundamenteze în mod corespunzător valoarea totală a investiției, precum și sustenabilitatea financiară și operațională a acesteia, inclusiv prin estimarea costurilor de operare și întreținere aferente funcționării infrastructurii realizate, pentru întreaga perioadă de durabilitate a proiectului.</p> <p>În ceea ce privește dimensionarea infrastructurii rutiere interne a parcului industrial, precizăm că drumurile de incintă reprezintă parte integrantă a infrastructurii interne a parcului industrial și se circumscriu investiției de bază realizate prin proiect.</p> <p>În consecință, infrastructura rutieră internă poate fi proiectată și dimensionată în mod integrat la nivelul întregii zone de dezvoltare a parcului industrial, în conformitate cu documentația tehnico-economică elaborată potrivit prevederilor HG nr. 907/2016, având rolul de a asigura funcționarea coerentă și accesibilitatea infrastructurii parcului.</p>



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă

ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

În acest sens, drumurile de incintă nu trebuie să deservească exclusiv halele industriale realizate prin proiect, ci pot fi dimensionate astfel încât să asigure accesul și funcționarea întregii zone de dezvoltare a parcului industrial, inclusiv pentru parcelele neocupate sau pentru viitori rezidenți ai parcului, cu condiția ca acestea să facă parte din infrastructura comună a parcului industrial, să fie justificate din punct de vedere tehnic și economic în cadrul documentației tehnico-economice și să reprezinte investiție inițială în conformitate cu prevederile Ordinului ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 5748/2025 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat și de minimis pentru dezvoltarea antreprenoriatului prin finanțarea înființării și dezvoltării parcurilor industriale. Investiția inițială reprezintă investiția realizată în conformitate cu prevederile art. 14, coroborat cu art. 2 pct. 49, 51 și 52 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 și cu respectarea prevederilor PTJ.

Totodată, precizăm că limitările procentuale prevăzute de cadrul normativ aplicabil se referă exclusiv la cheltuielile aferente drumurilor de acces către parcul industrial, fără a viza drumurile interioare ale parcului industrial.

Prin urmare, proiectarea și dimensionarea drumurilor de incintă la nivelul întregii zone de dezvoltare a parcului industrial este permisă, cu respectarea principiilor de eficiență economică, proporționalitate a investiției și justificare tehnico-economică în cadrul documentației aferente proiectului.

În ceea ce privește cheltuielile pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții care sunt eligibile în limita a maximum 10% din costurile eligibile cu investiția de bază, facem precizarea că limitarea de 10% prevăzută la art. 29 alin. (5) din Ordinul nr. 5748/2025, se referă la cheltuieli pentru asigurarea serviciilor de utilități publice (bransamente, racorduri și infrastructura necesară conectării la rețelele existente), nu la infrastructura tehnico-edilitară care face parte integrantă din obiectivul de investiții.

Totodată, menționăm că rețelele tehnico-edilitare realizate în interiorul parcului industrial, care fac parte din infrastructura acestuia, potrivit prevederilor art. 3, pct. 12, din cadrul Legii nr. 186 din 25 iunie 2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, reprezintă componente ale infrastructurii obiectivului de investiții și sunt necesare pentru funcționarea parcului industrial.

În cadrul unui proiect de modernizare și extindere a unui parc industrial existent rețelele tehnico-edilitare cuprinse în infrastructura parcului industrial pot deservi întreaga zonă de dezvoltare a parcului industrial, inclusiv parcelele neocupate și rezidenții existenți, în măsura în care sunt parte a infrastructurii comune și contribuie la extinderea capacității, valorificării și atractivității parcului industrial.

De asemenea, trebuie acordată o atenție deosebită evitării dublei finanțări, în special în situațiile în care se propune modernizarea unor elemente de infrastructură care au fost realizate anterior cu fonduri europene. Astfel, se va urmări ca proiectul propus prin cererea de finanțare să nu mai fi beneficiat de finanțare publică în ultimii 5 ani înainte de data depunerii cererii de finanțare, pentru același tip de activități - costuri eligibile



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă

ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

	<p>- realizate asupra aceleiași infrastructuri/aceluiași segment de infrastructură și nu beneficiază de fonduri publice, parțial sau în totalitate, din alte surse de finanțare.</p>
<p>Cuantificare infrastructură rutieră și utilități raportat la halele industriale din prisma investiției inițiale</p>	<p>În ceea ce privește cuantificarea infrastructurii rutiere și a utilităților în raportat cu halele industriale care fac obiectul investiției propuse, precizăm următoarele:</p> <p>În aplicarea prevederilor art. 29 alin. (5) și alin. (7) lit. c) din OMIPE nr. 5748/2025, reiterăm faptul că limitarea procentuală de 10%, respectiv 20% cumulat, se aplică exclusiv cheltuielilor aferente construirii, modernizării sau extinderii drumurilor de acces către parcurile industriale, precum și cheltuielilor pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiție, fără a viza drumurile interioare ale parcului industrial (drumuri de incintă), acestea fiind parte integrantă a infrastructurii interne a obiectivului finanțat.</p> <p>În consecință, cheltuielile aferente drumurilor de incintă ale parcului industrial se circumscriu investiției de bază și nu intră sub incidența limitărilor procentuale prevăzute pentru drumurile de acces către parcurile industriale, astfel cum acestea sunt reglementate de art. 29 alin. (5) și alin. (7) lit. c) din Ordinul MIPE nr. 5748/2025.</p> <p>Reglementările cuprinse în schema de ajutor de stat și de minimis sunt în acord cu prevederile Legii nr. 186/2013, privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, care stabilesc condițiile pe care terenul aferent acestui tip de investiție trebuie să le îndeplinească la momentul depunerii cererii pentru conferirea titlului prevăzut de lege, respectiv să aibă acces la un drum european și/sau național și/sau județean și/sau șosele ocolitoare de centură;</p> <p>Mai mult, stabilirea unor limite procentuale pentru acest tip de activități care deserveșc funcționării parcurilor industriale, dar care sunt conexe investiției inițiale, astfel cum este definită în Regulamentul (UE) nr. 651/2014, au rolul de a sprijini solicitantul finanțării în a realiza un proiect integrat pentru a îndeplini condițiile legale necesare obținerii titlului de parc industrial, dar cu efectuarea unor cheltuieli care să deservească prioritar investiției inițiale.</p> <p>De asemenea, așa cum am menționat mai sus, utilitățile necesare obiectivului de investiții care sunt eligibile în limita a maximum 10% din costurile eligibile cu investiția de bază, se referă la cheltuieli pentru asigurarea serviciilor de utilități publice (branșamente, racorduri și infrastructura necesară conectării la rețelele existente), nu la infrastructura tehnico-edilitară care face parte integrantă din obiectivul de investiții.</p> <p>În cazul parcurilor industriale, obiectivul investiției poate fi reprezentat fie de edificarea unei clădiri/unor imobile, fie de infrastructura parcului, după caz.</p> <p>Prin urmare, obiectele/componentele (de ex. un bazin de retenție, o stație de pompare, un sistem de drenaj, rețele etc.) realizate pe amplasamentul delimitat sunt elemente structurale ale infrastructurii parcului, fără</p>



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă

ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

	<p>de care acesta nu poate funcționa și nu poate fi acreditat conform prevederilor legale (art. 6, alin. 4 și art. 9, alin. 2 din Legea 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale).</p> <p>Acestea nu constituie cheltuieli pentru asigurarea utilităților în sensul art. 29, alin. (5) din cadrul Ordinului ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 5748/2025 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat și de minimis pentru dezvoltarea antreprenoriatului prin finanțarea înființării și dezvoltării parcurilor industriale, ci elemente ale investiției de bază, fiind parte integrantă a infrastructurii parcului industrial.</p>
<p>Eligibilitatea TVA în cadrul parteneriatului</p>	<p>Pentru a clarifica abordarea TVA în cazul parteneriatul prezentat, constituit dintre Consiliul Județean, în calitate de lider de parteneriat care nu este înregistrat în scopuri de TVA și Parcul Industrial, în calitate de partener, societate comercială înregistrată în scopuri de TVA, precum și de faptul că plățile aferente proiectului vor fi efectuate exclusiv de către liderul de parteneriat, vă comunicăm următoarele:</p> <p>- În conformitate cu prevederile art. 31, alin. (1) și (2) din Ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr. 5748/2025 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat și de minimis pentru dezvoltarea antreprenoriatului prin finanțarea înființării și dezvoltării parcurilor industriale, se prevede:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Pentru ajutorul de stat regional, taxa pe valoarea adăugată este eligibilă doar dacă aceasta este nedeductibilă/nerecuperabilă, indiferent de valoarea proiectului, conform art. 7 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014. În conformitate cu prevederile art. 32, litera b) din actul administrativ mai sus menționat, sunt considerate neeligibile pentru ajutor de stat și de minimis următoarele categorii de cheltuieli și activități: (...) b) taxa pe valoarea adăugată (TVA), cu excepțiile de la art. 31 și în conformitate cu prevederile Ghidului solicitantului.2. Pentru ajutorul de minimis, taxa pe valoarea adăugată este eligibilă conform prevederilor Regulamentului (UE) nr. 2.831/2023 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis. <p>De asemenea, potrivit instrucțiunilor aprobate prin Ordinul comun al MIPE și Ministerului Finanțelor nr. 4013/5316 din 2023 privind eligibilitatea TVA-ului pentru stabilirea cadrului legal privind eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021-2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă, în secțiunea C a Declarației unice, Parteneriatul poate declara TVA eligibilă pentru finanțare în cadrul operațiunii din fonduri pentru tranziție justă în cazul în care nu a fost și nu va fi solicitată la rambursare conform legislației naționale în domeniul fiscal, pentru respectarea prevederilor Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1.046 pentru evitarea dublei finanțări.</p> <p>Astfel, prin persoană neimpozabilă se înțelege Parteneriatul, ca beneficiar al finanțării nerambursabile, care nu figurează ca persoană înregistrată în scopuri de TVA în Registrul persoanelor impozabile înregistrate în</p>



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



Programul
Tranziție Justă

ÎmprEUună clădim comunitățile viitorului

scopuri de TVA publicat pe site-ul ANAF și nici nu a avut calitatea de persoană înregistrată în scopuri de TVA conform art. 316 din Codul fiscal în întreaga perioadă cuprinsă între data emiterii facturilor înscrise în "Declarația privind eligibilitatea TVA aferente cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunii" și data la care a depus cererea de rambursare/plată.

Astfel, pentru ajutorul de stat regional, în condițiile în care aplicant este UAT....., instituție neplătitoare de TVA, chiar și în parteneriat cu un Parc Industrial, TVA-ul este eligibil pentru categoriile de cheltuieli eligibile, dacă sumele aferente TVA nu pot fi recuperate prin mecanismul de rambursare conform legislației fiscale naționale sau din alte finanțări nerambursabile.

În opinia noastră, parteneriatul UAT..... - Parc industrial nu va fi considerat persoană impozabilă și nu există obligația de a se înregistra în scopuri de TVA în Registrul persoanelor impozabile înregistrate în scopuri de TVA, conform art. 316 din Codul fiscal.

Astfel, TVA va fi considerată cheltuială eligibilă pe întreaga perioadă de implementare a proiectului dacă va fi aferentă cheltuielilor eligibile necesare proiectului și va fi inclusă în bugetul proiectului pentru a fi solicitată la rambursare în baza declarației pe propria răspundere privind eligibilitatea acesteia, la nivelul parteneriatului.

- NOTĂ - Adresele de răspuns conțin următoarele precizări:

Autoritatea de Management (AM) se va asigura de respectarea principiului privind tratamentul nediscriminatoriu al tuturor solicitanților de finanțare, asigurând totodată și transparența sistemului de evaluare și selecție. Având în vedere faptul că este un apel competitiv, elementele de eligibilitate vor fi analizate în etapa de evaluare.

Menționăm că prezentul răspuns are un caracter informativ și nu reprezintă un act administrativ în sensul Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, astfel încât nu produce efecte juridice în sensul de a naște, a modifica sau a stinge raporturi juridice.

Precizăm că răspunsul se bazează pe analiza elementelor minimale prezentate de dumneavoastră. În condițiile verificării unei documentații complete, pe baza criteriilor de evaluare și selecție observațiile pot să difere.

Vă rugăm să consultați website-ul MIPE, <https://mfe.gov.ro/>, pagina dedicată PTJ, secțiunea „Noutăți” și secțiunea „Ghiduri/Helpdesk apeluri lansate” unde sunt disponibile răspunsuri formulate la cele mai frecvente întrebări primite în perioada de helpdesk aferente prezentului ghid.